

*Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie gminy KRAŚNIK
za rok 2014*



SPIS TRESCI:

1. Wstęp
2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami
3. Wskaźniki odzysku i recyklingu odpadów przewidziane do osiągnięcia w 2014 roku i w latach następnych
4. Charakterystyka regionu gospodarki odpadami i gminy Kraśnik
5. Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy
 - 5.1. Stan prawny
 - 5.2. Opis istniejącego systemu
 - 5.3. Ilość odpadów odebranych z terenu gminy Kraśnik
 - 5.4. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w gminie Kraśnik
6. Analiza finansowo - ekonomiczna funkcjonowania systemu
 - 6.1. Przychody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi
 - 6.2. Koszty funkcjonowania systemu
7. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi
8. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania
9. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania na rzecz zorganizowania takiego odbioru
10. Wnioski

1. Wstęp i cel opracowania

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy KRAŚNIK sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2013 poz. 1399 z późn. zm.) gdzie określony został wymagany jej zakres. Analiza określa:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- b) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- d) liczby mieszkańców,
- e) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12,
- f) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy,

2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Przy sporządzaniu niniejszej analizy opierano się o przepisy prawne dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi oraz dokumenty o charakterze strategicznym, tj.:

- a) ustawa z dnia 13 września 1996 roku. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2013 poz. 1399 z późn. zm.).
Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku, a także warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie objętym regulacją ustawy.
- b) Plan Gospodarki Odpadami Województwa Lubelskiego 2017 przyjęty uchwałą nr XXIV/396/12 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 30 lipca 2012. „Plan gospodarki odpadami Województwa Lubelskiego 2017” dotyczy odpadów wytworzonych na obszarze województwa oraz przywożonych na jego obszar, w tym odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji, odpadów opakowaniowych i odpadów niebezpiecznych. Dokument wyznacza cele z zakresu gospodarki odpadami obejmujące lata 2012 - 2017 oraz perspektywicznie okres 2018-2023.
- c) Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2014 przyjęty uchwałą nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r. (M.P. Nr 101, poz. 1183).
Krajowy Plan Gospodarki Odpadami wyznacza szczegółowe kierunki i cele gospodarki odpadami komunalnymi. Zakłada on rozwój selektywnego zbierania

odpadów, budowę instalacji do odzysku materiałowego i energetycznego oraz ograniczenie składowania odpadów wyłącznie do odpadów przetworzonych.

- d) Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016, przyjęta uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34, poz. 501);
- e) ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. Nr 21 z późn. zm.). Ustawa o odpadach określa zasady postępowania z odpadami w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska z zasadą zrównoważonego rozwoju, a w szczególności zasady zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także odzysku lub unieszkodliwiania odpadów.
- f) ustawa z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 1013, poz. 1232 z późn. zm.)).

Prawna ochrona środowiska wyraża się w regulacji określonych działań, podejmowanych wobec środowiska, a polegających w szczególności na: racjonalnym gospodarowaniu (pozyskiwaniu i wykorzystaniu) zasobów środowiska, czyli jego składników mających znaczenie gospodarcze lub służących do zaspokojenia potrzeb bytowych człowieka; zachowywaniu elementów środowiska w stanie pierwotnym lub możliwie najbardziej do niego zbliżonym (zapobieganie zmianom istniejącego stanu lub przywracanie naruszonego stanu pierwotnego); kształtowaniu środowiska dla uzyskania założonych walorów z punktu widzenia zaspokajania potrzeb człowieka (w tym restaurowanie i uzdrawianie zniszczonych elementów); zapobieganiu wprowadzania zanieczyszczeń, rozumianych jako zjawiska fizyczne, stany, formy substancji i energii o charakterze, ilości czy jakości nienaturalnej dla środowiska, naruszające jego równowagę.

Cechami charakterystycznymi prawa ochrony środowiska, traktowanego jako narzędzie polityki środowiskowej jest to, że prawo to ma szeroko rozwinięte podstawy w naukach przyrodniczych, co odróżnia ten zespół norm od innych składników porządku prawnego. Obejmuje rozległy obszar unormowań prawnych, wykraczających poza każdą z dotychczas ustalonych gałęzi prawa, w skład tego systemu norm wchodzi instytucje prawne wywodzące się z różnych gałęzi prawa, według niektórych poglądów wyodrębniające się w nową gałąź.

- g) ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz.U. 2013 poz. 888, z późn. zm.). Ustawa o opakowaniach i odpadach opakowaniowych określa wymagania, jakim muszą odpowiadać opakowania ze względu na zasady ochrony środowiska oraz sposoby postępowania z opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, zapewniające ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.
- h) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. ws. poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. Nr 676). rozporządzenie określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, które gmina jest

obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach oraz sposób obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów.

- i) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 645).
rozporządzenie określa poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w poszczególnych latach do dnia 31 grudnia 2020r., a także sposób obliczania tych poziomów.
- j) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 r. ws. wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2012 r., Nr 630).
- k) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. ws. mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 1052).
Powyższe rozporządzenie określa zintegrowany proces technologiczny przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, składający się z procesów mechanicznego przetwarzania odpadów i biologicznego przetwarzania odpadów, których celem jest przygotowanie odpadów do procesów odzysku, w tym recyklingu, odzysku energii, termicznego przekształcenia lub unieszkodliwiania poprzez składowanie.
- l) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. ws. katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923).

3. Wskaźniki odzysku i recyklingu odpadów przewidziane do osiągnięcia w 2014 roku i w latach następnych

Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. ws. *poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów*, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2014 roku w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. to 50%. W latach następnych poziom ten kształtuje się następująco:

Rok	2014-2015	2016-2017	2018-2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku	50	45	40	35

Zgodnie z Krajowym Planem gospodarki odpadami, do odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, zalicza się:

- papier i tekturę,
- odzież i tekstylia z materiałów naturalnych (50%),
- odpady z terenów zielonych,
- odpady kuchenne i ogrodowe,
- drewno (50%),
- odpady wielomateriałowe (40%),
- frakcję drobną < 10 mm (30%).

Przyjmuje się, że w roku odniesienia tj. 1995, ilość odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych przez jednego mieszkańca wsi wynosiła 47 kg a przez 1 mieszkańca miasta 155 kg.

Warto zauważyć, że masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji z obszaru danej gminy, przekazanych do składowania, stanowi sumę ilości poszczególnych rodzajów odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, tj. również odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 i pozostałości po ich sortowaniu o kodzie 19 12 12 nie spełniających wymagań rozporządzenia Ministra Środowiska wydanego na podstawie art. 14 ust.10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku o odpadach jeśli przekazane zostały do składowania, oraz odpadów zebranych w sposób selektywny – przy uwzględnieniu procentowego udziału frakcji ulegającej biodegradacji w ogólnej masie tego rodzaju odpadu, określonego w Rozporządzeniu.

Zatem, w celu spełnienia wymogów w zakresie redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, niezbędnym jest prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów zielonych, i przekazywanie ich do miejsc odzysku (przy czym odpady zielone trafiać powinny do regionalnych i zastępczych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych), oraz zagospodarowanie odpadów zielonych we własnym zakresie, między innymi poprzez przydomowe kompostowniki, tj. zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, gdzie odpady w pierwszej kolejności poddaje się przetwarzaniu w miejscu ich powstania, tak, aby tego rodzaju odpady nie trafiły na składowisko w ogólnym strumieniu odpadów komunalnych.

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. ws. *poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych*, poziomy te wynoszą w roku 2014 odpowiednio:

- papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło – 14%,
- inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe – 38%.

Poziomy przewidziane do osiągnięcia w latach następnych wg ww. Rozporządzenia przedstawia poniższa tabela.

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	14	16	18	20	30	40	50

Wymagane poziomy odzysku odpadów budowlanych i poremontowych określone w Rozporządzeniu, zawiera poniższa tabela.

	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysk innymi metodami[%]						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	38	40	42	45	50	60	70

W przypadku tego rodzaju odpadów, pojawia się jednak problem związany z ich klasyfikacją, w większości mieszczą się one, bowiem w grupie 17, a więc ich odbiór czy transport odbywa się nie tylko przez firmy świadczące usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych, ale również przez inne firmy działające na podstawie odrębnych decyzji. Osiągane wskaźniki są jednak obliczane tylko na podstawie sprawozdań otrzymywanych od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne oraz wyników zbiórki w ramach funkcjonowania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ponadto odpady tego rodzaju pochodzące z drobnych remontów są jeszcze w dalszym ciągu mieszane z odpadami komunalnymi zmieszanymi, zatem nie zawsze są one wydzielane z ogólnego strumienia odpadów komunalnych.

4. Charakterystyka regionu gospodarki odpadami i gminy Kraśnik

Według Planu Gospodarki Odpadami Województwa Lubelskiego 2017 gmina Kraśnik została włączona do Południowo-Zachodniego regionu gospodarki odpadami. Cały region w 2012 roku zamieszkiwało 296 318 mieszkańców którzy wytworzyli 66,5 tys. Mg odpadów komunalnych co daje średnio 226 kg/osobę/rok. Region obejmuje następujące gminy:

L.p.	Powiat	Gmina	Typ
1	Powiat janowski	Batorz	W
2	Powiat janowski	Godziszów	W
3	Powiat janowski	Janów Lubelski	MW
4	Powiat janowski	Modliborzyce	W
5	Powiat janowski	Potok Wielki	W
6	Powiat kraśnicki	Kraśnik	M
7	Powiat kraśnicki	Annopol	MW
8	Powiat kraśnicki	Dzierzkowice	W
9	Powiat kraśnicki	Gościeradów	W
10	Powiat kraśnicki	Kraśnik	W
11	Powiat kraśnicki	Szastarka	W
12	Powiat kraśnicki	Trzydnik Duży	W
13	Powiat kraśnicki	Urzędów	W
14	Powiat kraśnicki	Wilkołaz	W
15	Powiat kraśnicki	Zakrzówek	W
16	Powiat lubelski	Bełżyce	MW
17	Powiat lubelski	Borzechów	W
18	Powiat lubelski	Bychawa	MW
19	Powiat lubelski	Jabłonna	W
20	Powiat lubelski	Jastków	W
21	Powiat lubelski	Konopnica	W

22	Powiat lubelski	Krzczonów	W
23	Powiat lubelski	Niedrzwica Duża	W
24	Powiat lubelski	Strzyżewice	W
25	Powiat lubelski	Wojciechów	W
26	Powiat lubelski	Wysokie	W
27	Powiat lubelski	Zakrzew	W
28	Powiat opolski	Chodel	W
29	Powiat opolski	Józefów nad Wisłą	W
30	Powiat opolski	Łaziska	W
31	Powiat opolski	Opole Lubelskie	MW
32	Powiat opolski	Poniatowa	MW
33	Powiat puławski	Nałęczów	MW

W 2014 roku na terenie regionu funkcjonowała dwie regionalne instalacje - RIPOK. Był to Zakład Zagospodarowania Odpadów Sp. z o.o. w Kraśniku oraz Zakład Zagospodarowania Odpadów Sp. z o.o. w Bełżycach.

Roczna moc przerobowa instalacji w Kraśniku to 36 000 Mg dla części mechanicznej i 12 000 Mg/rok dla części biologicznej.

Roczna moc przerobowa instalacji w Bełżycach to 40 000 Mg dla części mechanicznej i 10 000 Mg/rok dla części biologicznej.

Gmina Kraśnik położona jest w środkowo-zachodniej części województwa lubelskiego, w powiecie Kraśnickim. Swoim zasięgiem obejmuje 16 wsi sołeckich położonych wokół miasta Kraśnika (Dąbrowa-Bór, Karpiówka, Kowalin, Lasy, Mikulin, Pasięka, Pasięka-Kolonia, Podlesie, Słodków Pierwszy, Słodków Drugi, Słodków Trzeci, Splawy Pierwsze, Splawy Drugie, Stróża, Stróża Kolonia, Suchynia). Od południa i wschodu graniczy z gminami: Trzydnik Duży, Szastarka i Zakrzówek, od zachodu z gminą Dzierzkowice, od północy z gminami: Urzędów i Wilkołaz.

Gmina zajmuje powierzchnię 105,17 km². Gminę zamieszkuje 7486 mieszkańców z czego 7471 mieszkańców zamieszkuje w zabudowie jednorodzinnej a 15 w zabudowie wielorodzinnej. Na terenie gminy zlokalizowanych jest 1782 budynków w zabudowie jednorodzinnej i 1 budynek w zabudowie wielorodzinnej.

5. Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy.

5.1. Stan prawny

W myśl ustawy o odpadach, odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. W nowym tekście tej ustawy z końca 2012 r. dodaje się ponadto, że zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanyimi odpadami komunalnymi, nawet, jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości. Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, jak: obiekty użyteczności publicznej (szkoły, przedszkola), infrastruktury (handel, obiekty turystyczne, usługi) oraz świetlice gminne, cmentarz, boiska sportowe, parkingi, przystanki.

Model gospodarowania odpadami wprowadzony nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zrodził wiele problemów zarówno natury prawnej jak i faktycznej. Skutkiem wejścia w życie nowego systemu było przejście przez gminy odpowiedzialności za gospodarowanie odpadami, powstającymi na ich terenie. Bezsprzecznie, stary system gospodarowania odpadami pozostawał archaiczny w stosunku do zobowiązań przyjętych przez Polskę wskutek akcesji do Unii Europejskiej. W szczególności wymagania te dotyczyły uporządkowania gospodarki odpadami: budowy i utrzymania niezbędnej infrastruktury technicznej, zapewniającej odzyskiwanie bądź unieszkodliwianie odpadów, zapewnienia warunków ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w kolejnych odstępach czasowych oraz stopniowego zwiększenia pozyskiwania surowców wtórnych. We wskazanym zakresie, stary system gospodarowania odpadami nie przynosił pożądanych efektów, jak i nie pozostawiał możliwości jego ewolucji. Zdecydowano się zatem całkowicie przemodelować organizację gospodarowania odpadami w gminach, przenosząc odpowiedzialność za odbieranie i zagospodarowanie odpadów na samorządy.

Podstawową zmianą w stosunku do starego systemu jest obligatoryjne przejście przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami. Wprowadzony nowelą z 1 lipca 2011 r. model gospodarowania odpadami ma służyć przede wszystkim:

- **uszczelnieniu systemu** tak, aby obejmował on wszystkich „wytwórców” śmieci na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego (w starym modelu jedynie ok. 85% podmiotów wytwarzających odpady należało do systemu),
- **selektywnemu zbieraniu odpadów „u źródła”** tj. wstępnej segregacji śmieci przez podmioty, które je wytwarzają,
- **zmniejszeniu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji** kierowanych do składowania, a także ogólnej ilości odpadów,
- **dążeniu do całkowitego wyeliminowania nielegalnych składowisk odpadów,**
- **zapewnieniu budowy i utrzymania niezbędnej infrastruktury technicznej**, czyli instalacji służących odzyskiwaniu oraz unieszkodliwianiu odpadów komunalnych w inny sposób aniżeli ich składowanie na tzw. wysypiskach,
- **właściwemu nadzorowi** nad postępowaniem z odpadami komunalnymi, zarówno na etapie ich powstawania, jak i dalszego procesu dokonywanego przez przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych,
- **zmniejszeniu zagrożeń dla środowiska**, powstających w skutek transportu odpadów z miejsc ich wytwarzania do punktu odzyskiwania bądź unieszkodliwiania, dzięki podziałowi województw na regiony gospodarki odpadami.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obecnie obowiązujący model gospodarowania odpadami komunalnymi obejmuje:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługę administracyjną systemu.

W gminie Kraśnik obowiązują następujące uchwały dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi:

- uchwała nr XXVI/157/2013 Rady Gminy Kraśnik z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości,
- uchwała nr XXVI/158/2013 Rady Gminy Kraśnik z dnia 30 stycznia 2013 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów,
- uchwała nr XXVI/146/2012 Rady Gminy Kraśnik z dnia 28 grudnia 2012 w sprawie terminy, częstotliwości, trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- uchwała nr XXX/179/2013 Rady Gminy Kraśnik z dnia 29 maja 2013 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenie opłaty za pojemnik.
- uchwała nr XXVII/160/2013 Rady Gminy Kraśnik z dnia 22 lutego 2013 w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kraśnik.
- uchwała nr XXV/148/2012 Rady Gminy Kraśnik z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

5.2. Opis istniejącego systemu

Rok 2014 był drugim rokiem (pierwszym pełnym) obowiązywania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Kraśnik. Gmina Kraśnik wprowadziła nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi obejmując nim właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Odpady od właścicieli nieruchomości odbierane są w następujący sposób i z następującą częstotliwością:

- niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne w ilości nielimitowanej odbierane są bezpośrednio od właścicieli nieruchomości jeden raz w miesiącu,
- odpady surowcowe suche (papier, szkło, plastik, metal) w ilości nielimitowanej odbierane są bezpośrednio od właścicieli nieruchomości jeden raz w miesiącu lub są przyjmowane nieodpłatnie w PSZOK-u,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny w ilości nielimitowanej odbierany jest poprzez organizowanie dwa razy do roku zbiórki lub przyjmowany nieodpłatnie w PSZOK-u,
- odpady budowlano-remontowe w ilości 2 m³/gospodarstwo domowe/rok są przyjmowane nieodpłatnie w PSZOK-u,
- odpady biodegradowalne gromadzone są w przydomowych kompostownikach a od właścicieli nieruchomości którzy nie zadeklarują prowadzenia kompostownika przyjmowane są nieodpłatnie w PSZOK-u,
- popiół przyjmowany jest nieodpłatnie w PSZOK-u,
- meble i odpady wielkogabarytowe oraz zużyte opony w ilości nielimitowanej odbierany jest poprzez organizowanie dwa razy do roku zbiórki lub przyjmowane są nieodpłatnie w PSZOK-u,

- przeterminowane lekarstwa, chemikalia (farby, lakiery, przeterminowane środki ochrony roślin i opakowania zawierające ich pozostałości), zużyte baterie i akumulatory przyjmowane są nieodpłatnie w PSZOK-u,

W wyniku zorganizowanego przetargu, od 1 lipca 2013 i przez cały 2014 rok odbiorem odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Kraśnik zajmuje się Eko-Kras Sp. z o.o., ul. Graniczna 3; 23-210 Kraśnik. Odpady z terenu gminy były kierowane do instalacji w miejscowości Lasy ul. Jodłowa 70 gm. Kraśnik eksploatowanej przez Zakład Zagospodarowania Odpadów Sp. z o.o. w gdzie podlegały dalszemu zagospodarowaniu.

W gminie, w miejscowości Lasy, na terenie Zakładu Zagospodarowania Odpadów został zorganizowany PSZOK - Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów komunalnych. PSZOK jest czynny w środę w godz. 8.00 - 16.00 i w sobotę w godz. 10.00 - 12.00. W zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości do punktu selektywnej zbiórki mogą dostarczyć:

1. odpady budowlane rozbiórkowe i poremontowe, przyjmowane są jako odpad posegregowany, zgodnie z wskazanymi niżej grupami:
 - tapety,
 - wykładziny,
 - ceramika budowlana,
 - okna, drzwi,
 - gruz (bez zanieczyszczeń innymi odpadami typu: styropian, papa, wełna mineralna, drewno)
 - drewno,
2. szyby okienne i zbrojone,
3. lustra i witraże,
4. szyby samochodowe,
5. odpady wielkogabarytowe - meble,
6. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny (pralki, lodówki, telewizory, radiodbiorniki, komputery, kalkulatory, monitory, jednostki komputerowe itp.),
7. żarówki i świetlówki,
8. zużyte baterie i akumulatory,
9. przeterminowane lekarstwa, strzykawki, termometry itp.,
10. zużyte opony,
11. odpady niebezpieczne z gospodarstw domowych (opakowania i pozostałości farb, lakierów, rozpuszczalników, kwasów, substancji żrących, olejów, płynów do chłodziw, środków ochrony roślin, nawozów itp.).

Opłata za gospodarowanie odpadami:

- od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy naliczana jest w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Maksymalna miesięczna opłata od gospodarstwa domowego nie może przekraczać kwoty 22,50 zł za gospodarstwo domowe.
- od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych naliczana jest w oparciu o pojemność pojemnika zlokalizowanego na danej nieruchomości i częstotliwości jego odbioru.

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości zamieszkałej wynoszą:

- za odpady zbierane i odbierane nieselektywne - 10 zł
- za odpady zbierane i odbierane selektywne - 4 zł

Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych za pojemnik o określonej pojemności wynoszą:

- Odpady zbierane i odbierane selektywnie:
 - ✓ pojemność 0,12 m³ – 12,00 zł
 - ✓ pojemność 0,24 m³ – 20,00 zł
 - ✓ pojemność 1,1 m³ – 90,00 zł
 - ✓ pojemność 7,5 m³ – 560,00 zł
- Odpady zbierane i odbierane nieselektywnie:
 - ✓ pojemność 0,12 m³ – 25,00 zł
 - ✓ pojemność 0,24 m³ – 45,00 zł
 - ✓ pojemność 1,1 m³ – 200,00 zł
 - ✓ pojemność 7,5 m³ – 750,00 zł

Zgodnie ze złożonymi deklaracjami (1894 na dzień 31.12.2014r.) 5712 osób (1783 gospodarstw) deklaruje zbieranie odpadów w sposób selektywny natomiast 25 osób (15 gospodarstwa) deklaruje zbieranie odpadów w sposób nieselektywny. Poza tym złożono 96 deklaracji dla nieruchomości niezamieszkałych na których powstają odpady komunalne.

W Rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych prowadzonym przez gminę Kraśnik wpisanych jest 9 podmiotów:

- EKO – KRAS Sp. Z o. o. w Kraśniku ul. Graniczna 3, 23- 210 Kraśnik
- Przedsiębiorstwo Wywozu Nieczystości Stałych „ALMAX” Sp. z o. o. ul. Wrocławska 3, 26-600 Radom
- EKOLAND Sp. z o.o. ul. Piłsudskiego 12/3, 23-200 Kraśnik
- MPO SITA Lublin Sp. z o. o. ul. Ciepłownicza 6, 20-479 Lublin
- Miejski Zakład Komunalny Sp. z o. o. ul. Komunalna 1 37-450 Stalowa Wola
- Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych ATK Recykling ul. Chorzowska 3 26-600 Radom
- Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Spółka z o. o. ul. Łąkowa 13 23-400 Biłgoraj
- Zakład Zagospodarowania Odpadów Spółka z o. o. Ul. Piłsudskiego 12/3 23-200 Kraśnik
- AUTO-ZŁOM Bogusław Paż Ul. Przewłoka 46 27-670 Łonów

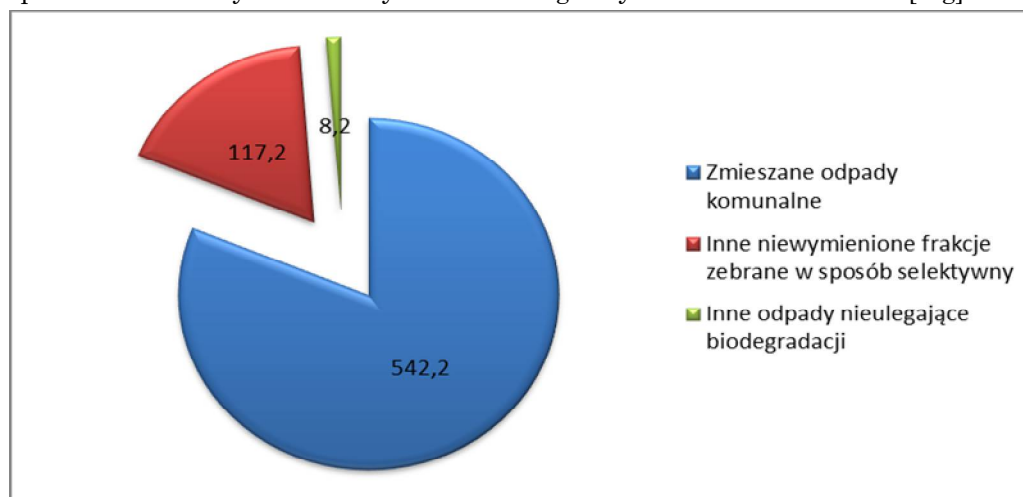
5.3. Ilość odpadów odebranych z terenu gminy Kraśnik

Ilości odpadów komunalnych zostały ustalone wg sprawozdania Wójta z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi za 2014 rok . Wśród całej ilości odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy Kraśnik w 2014 roku największą część stanowią niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 552,2 Mg, co stanowi 81 % wielkości wszystkich odpadów.

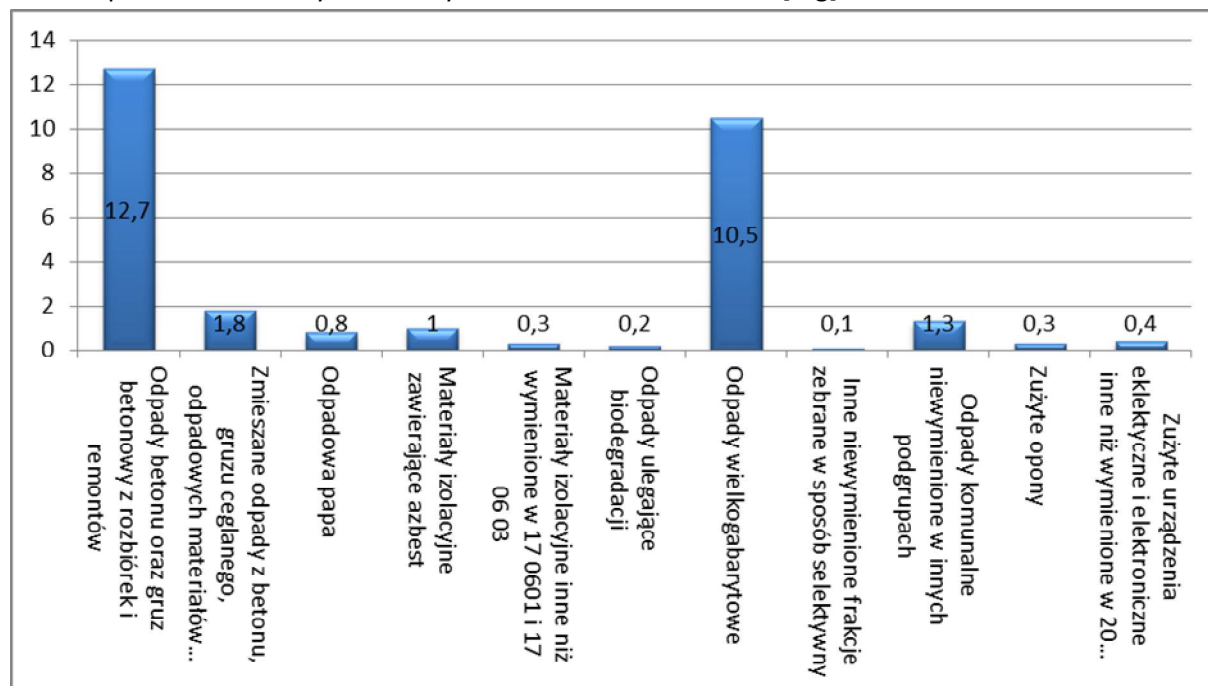
Ilości odpadów komunalnych zebranych i odebranych z obszaru gminy Kraśnik w 2014 roku [Mg]

Kod odpadu	Rodzaj Odpadu	Masa [Mg]
Odebrane od właścicieli nieruchomości		
20 03 01	Zmieszane odpady komunalne	542,2
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zebrane w sposób selektywny	117,2
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	8,2
SUMA		667,6
Dostarczone do PSZOK-u		
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	12,7
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	1,8
17 03 80	Odpadowa papa	0,8
17 06 01	Materiały izolacyjne zawierające azbest	1,0
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 0601 i 17 06 03	0,3
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	0,2
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	10,5
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zebrane w sposób selektywny	0,1
20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	1,3
16 01 03	Zużyte opony	0,3
20 01 36	Zużyte urządzenia eklektyczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 i 20 01 35	0,4
SUMA		29,4
SUMA		697,0

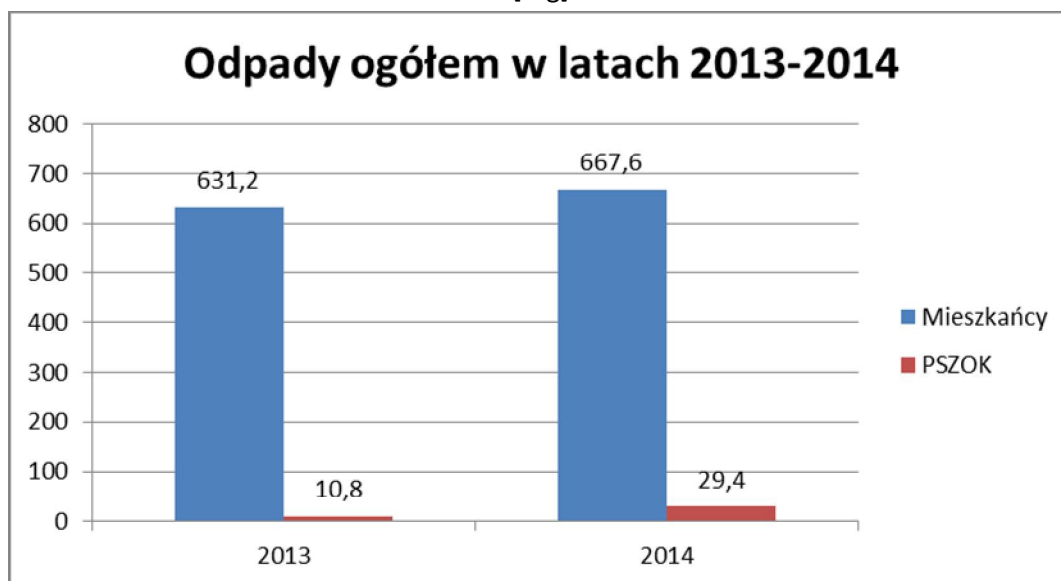
Ilości odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy Kraśnik w 2014 roku [Mg]



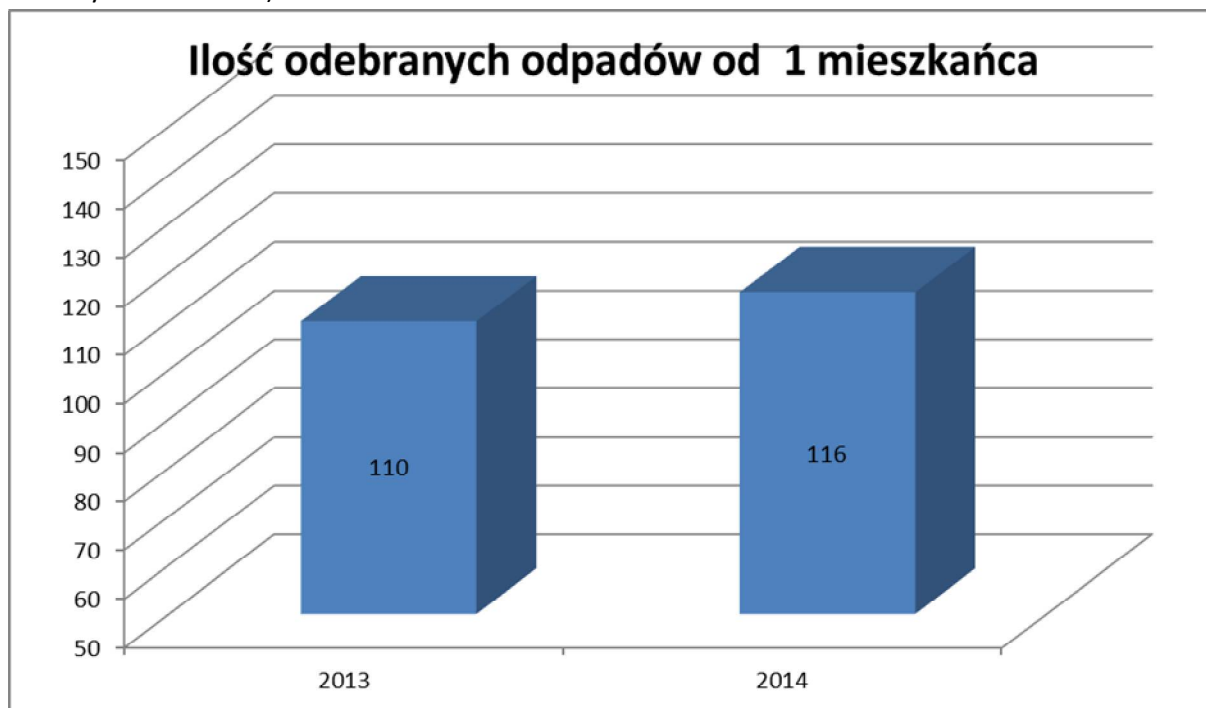
Ilości odpadów komunalnych zebranych w PSZOK-u w 2014 roku [Mg]



Ilość odpadów komunalnych z obszaru gminy odebranych w latach 2013-2014 z podziałem na odpady odebrane od mieszkańców i zebrane w PSZOK-u [Mg]



Ilość odpadów komunalnych odebranych od 1 mieszkańca w latach 2013-2014 [kg] - (bez odpadów zebranych w PSZOK-u)



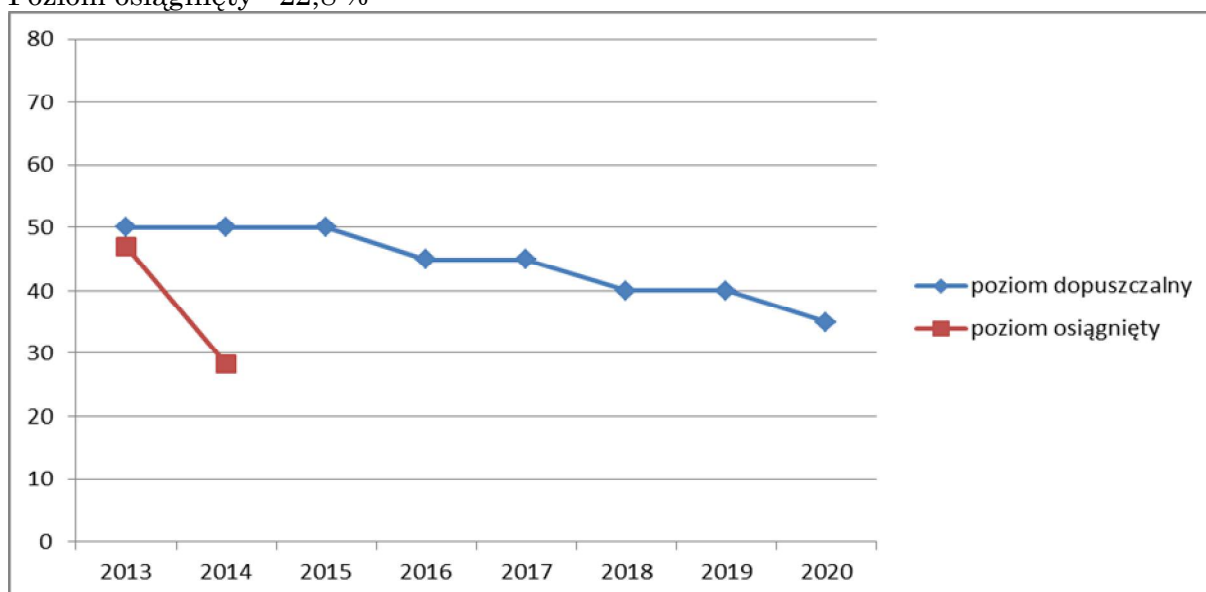
Pomimo wzrostu ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Kraśnik, średnia ilość zebranych odpadów na osobę w 2014r wynosiła 116 kg i jest niższa od średniej ilości zebranych odpadów w województwie lubelskim podawanej corocznie przez Główny Urząd Statystyczny która dla 2014 roku wynosi 219 kg.

5.4. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w gminie Kraśnik

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Poziom wymagany - 50 %

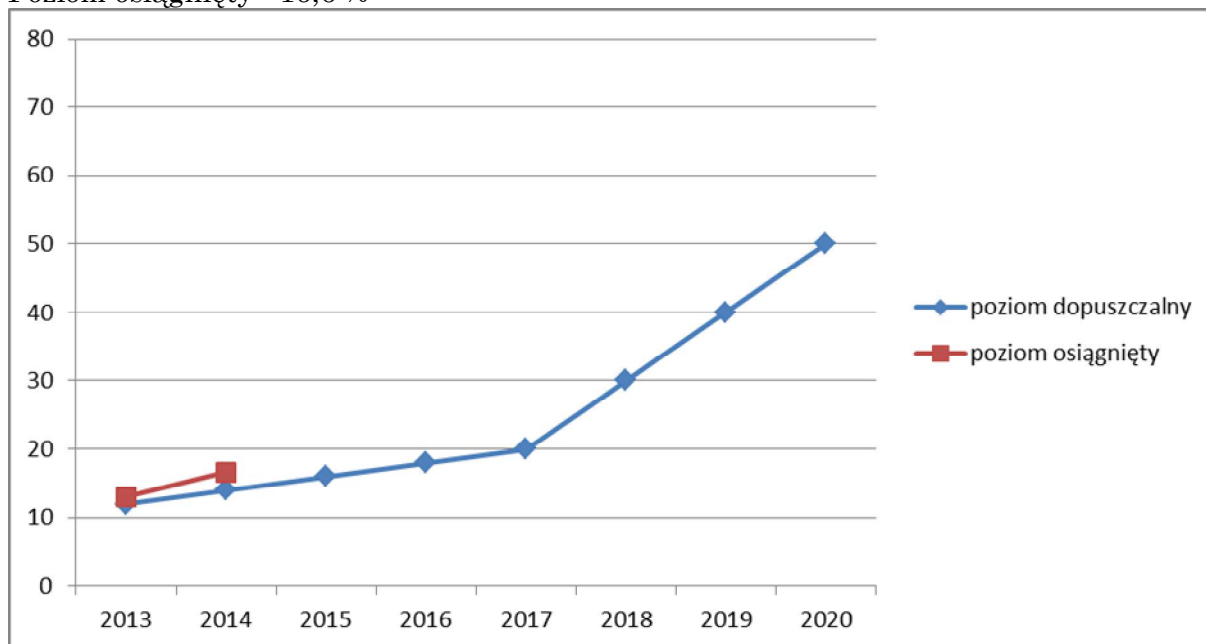
Poziom osiągnięty - 22,8 %



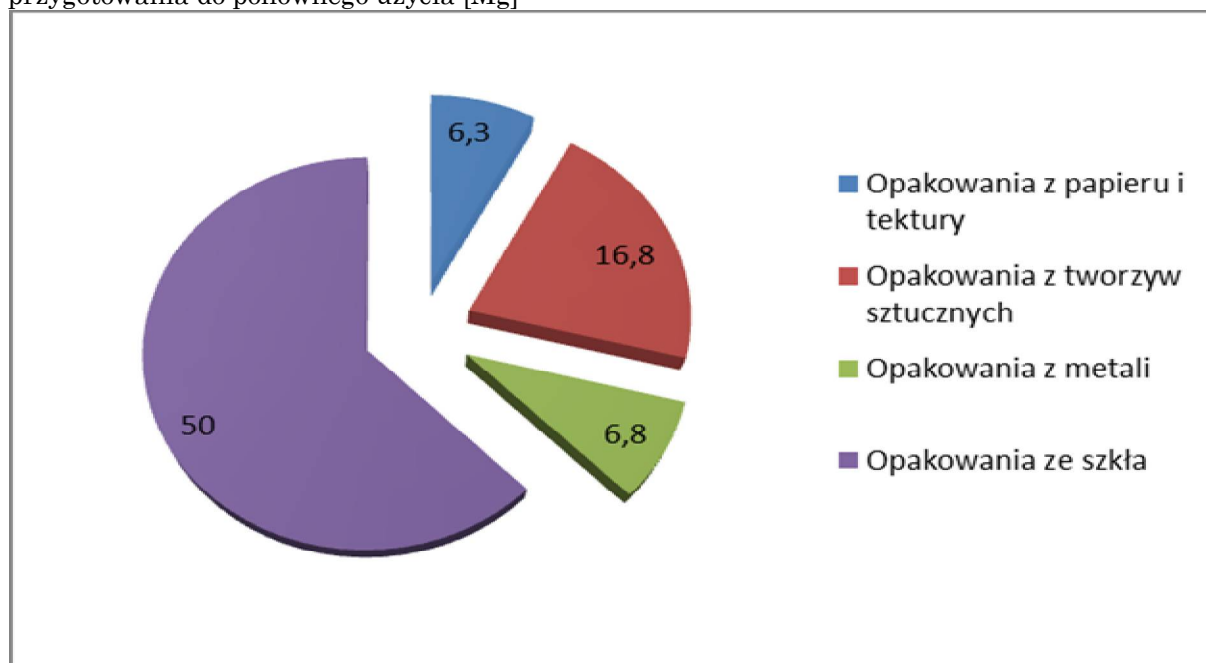
Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła:

Poziom wymagany - 14 %

Poziom osiągnięty - 16,6 %



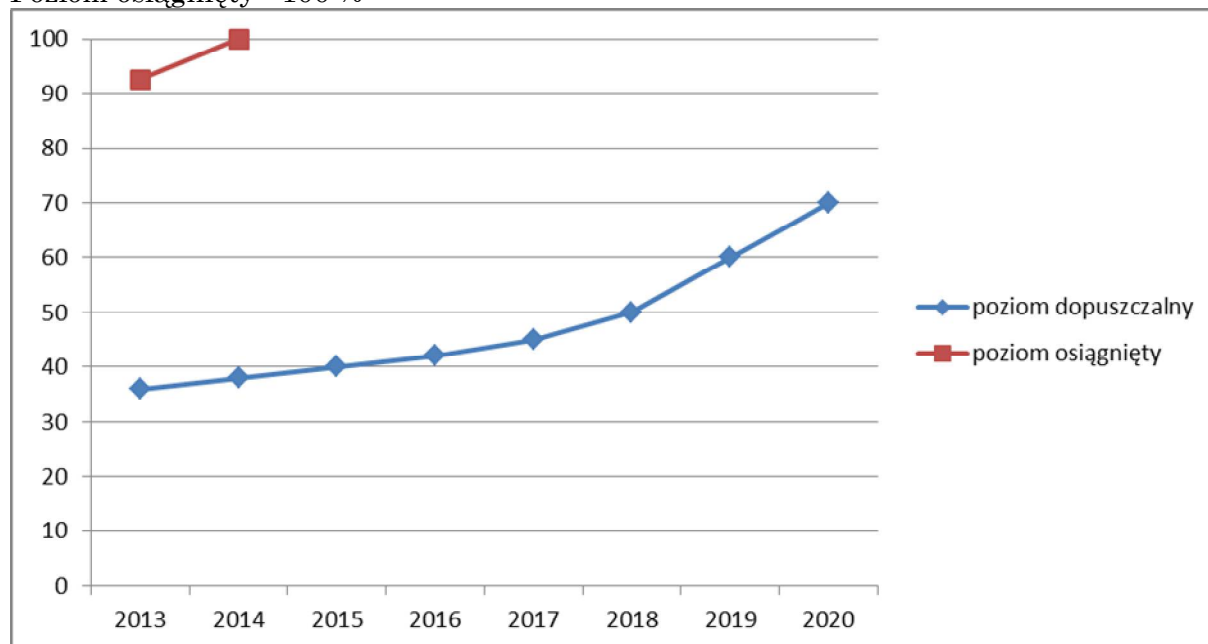
Udział poszczególnych frakcji materiałowych w odpadach przekazanych do recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [Mg]



Poziom recyklingu, przygotowania i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych:

Poziom wymagany - 38 %

Poziom osiągnięty - 100 %



6. Analiza finansowo - ekonomiczna funkcjonowania systemu

Od 1 lipca 2013 roku na terenie gminy Kraśnik wprowadzony został nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi, w którym gmina przejęła obowiązki związane z gospodarowaniem odpadami. Gmina wprowadziła opłaty od osoby zamieszkującej daną nieruchomość. Opłatę uiszcza się w okresie kwartalnym w terminie do 15 stycznia, 15 kwietnia, 15 lipca, 15 października.

6.1. Przychody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Należności w roku 2014 wynosiły 366 169,65 zł. Wpływy na koniec 2014 roku wyniosły 256 324,05 zł. Zaległości w tym okresie wyniosły 13 817,60 zł. Na koniec roku część mieszkańców zapłaciła z nadpłatą. Wyniosła ona 3 972,00 zł. Gmina nie umarzała w 2014 roku należności z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

6.2. Koszty funkcjonowania systemu (obliczono dla całego roku).

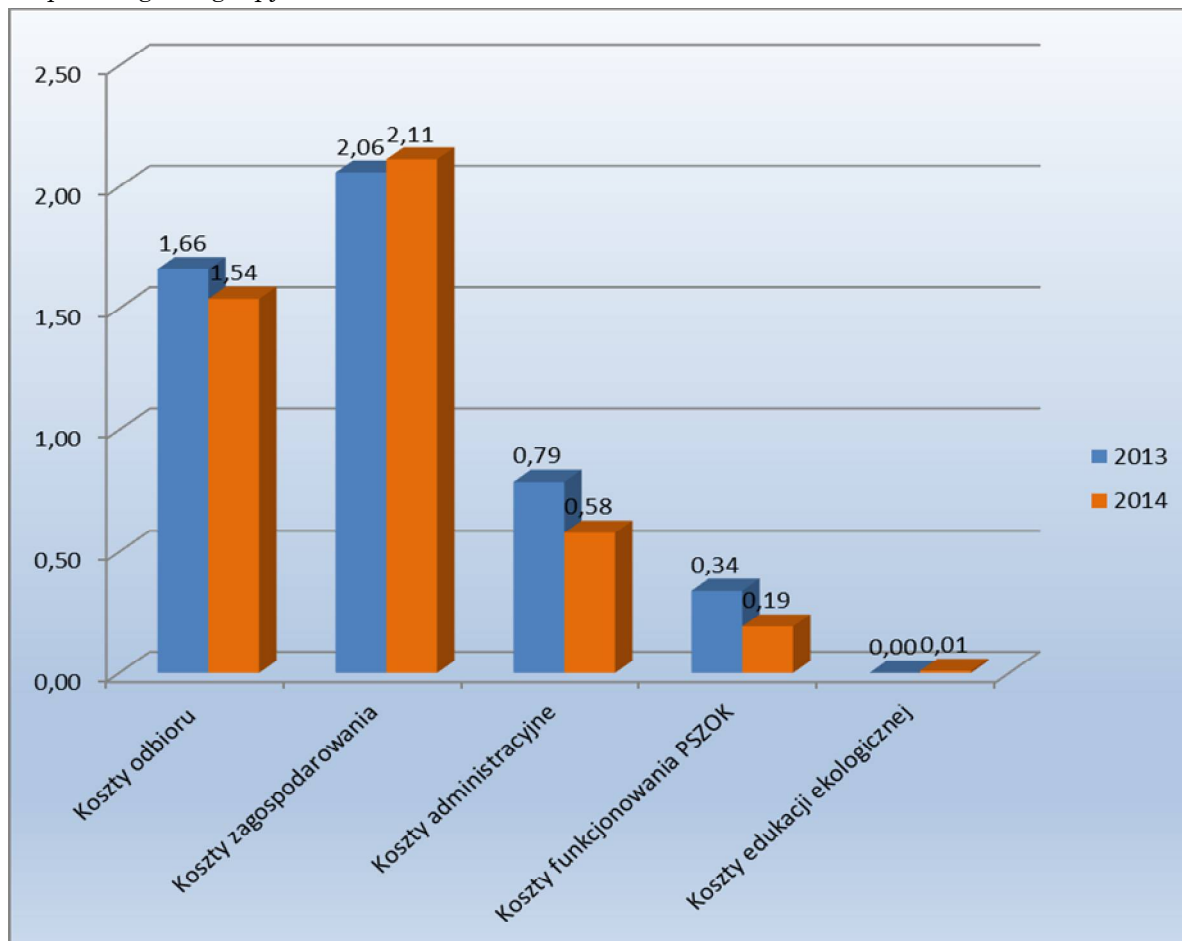
- 1) Koszty odbioru odpadów - 105 991,36 zł
- 2) Koszty zagospodarowania odpadów - 145 538,25 zł
- 3) Koszty administracyjne - 39 860,83 zł w tym:
 - ✓ Wynagrodzenia pracowników - 36 405,23 zł
 - ✓ Sprzęt i programy komputerowe - 3 455,60 zł
- 4) Koszty funkcjonowania PSZOK-u - 13 268,44 zł
- 5) Koszty edukacji ekologicznej - 589,17 zł

ŁĄCZNIE - 305 266,1 PLN

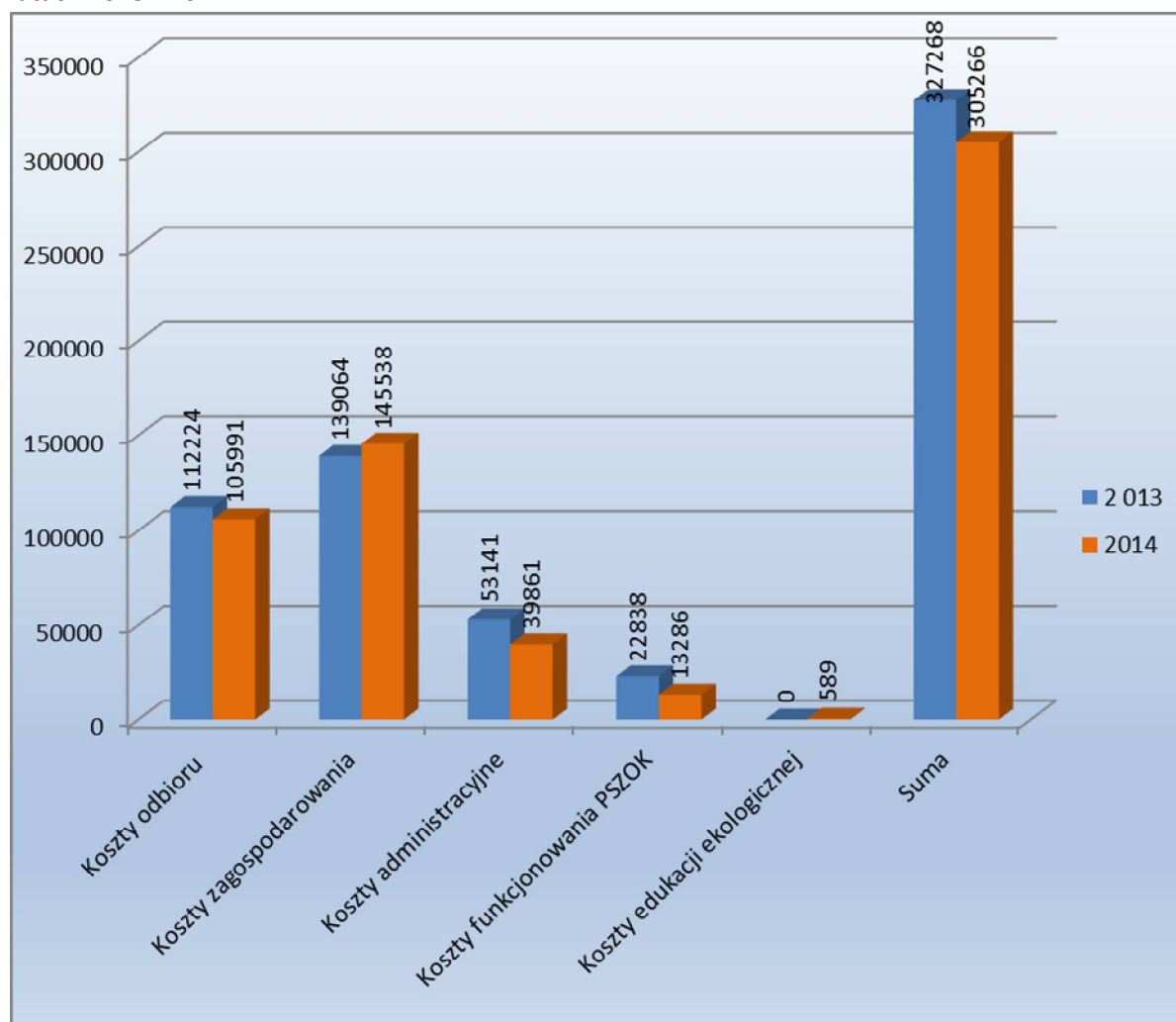
Łączny koszt funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi jest niższy niż otrzymywane przychody o 60 903,55 zł w skali roku.

Koszty funkcjonowania systemu w przeliczeniu na jednego mieszkańca wyniosły 53,16 zł/rok co daje kwotę miesięczną w wysokości 4,43 zł/mieszkaniec/miesiąc.

Koszty funkcjonowania systemu w przeliczeniu na jednego mieszkańca [zł/miesiąc] z podziałem na poszczególne grupy kosztów w latach 2013 - 2014



Całkowite Koszty funkcjonowania systemu [zł/rok] z podziałem na poszczególne grupy kosztów w latach 2013 - 2014



7. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2014r. nie realizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Na rok 2015 również nie planuje się żadnych działań inwestycyjnych. Całość kosztów związanych z budową i funkcjonowaniem RIPOK pokrywa Zakład Zagospodarowania w Kraśniku. Prowadzi inwestycje związane z dostosowaniem Zakładu do wymagań najlepszej dostępnej techniki (BAT). Obecnie budowana jest nowoczesna kompostownia składająca się z pięciu betonowych bioreaktorów do przetwarzania odpadów biodegradowych. Zachodzące tam procesy odbywać się będą w kontrolowanych warunkach z systemem aktywnego nawilżania i napowietrzania wsadu. Powietrze poprocesowe oczyszczone będzie za pomocą biofiltra.

8. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, podmiot odbierający odpady komunalne do właścicieli

nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnych instalacji do przekształcania odpadów komunalnych (tj. spełniających wymogi art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach). Zgodnie z zasadą bliskości z art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, nakazuje się również, aby odpady komunalne zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpady zielone, były przetwarzane na terenie regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

W regionie południowo-zachodnim funkcjonują dwie instalacje RIOPOK w Kraśniku i Bełżycach. Obecnie część biologiczna w zakładzie w Kraśniku jest modernizowana. W roku 2015 zostanie uruchomionych 5 bioreaktorów do biologicznej stabilizacji odpadów. Będzie tam można przerabiać zarówno część biologiczną zmieszanych odpadów komunalnych jak i odpady zielone zebrane selektywnie.

Zakłady zapewnią przetworzenie całego strumienia odpadów ulegających biodegradacji.

9. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania na rzecz zorganizowania takiego odbioru

Brak

10. Wnioski

- a) Gmina Kraśnik w ustawowym terminie wdrożyła nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi obejmując nim nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Objęcie systemem wszystkich nieruchomości na terenie gminy pozwoliło na uszczelnienie systemu i osiągnięcie większych poziomów odzysku i recyklingu.
- b) Podczas przeprowadzania analizy nie stwierdzono żadnych potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.
- c) Analiza wykazała rozbieżność w liczbie mieszkańców pomiędzy danymi podawanymi przez gminę (7486) a liczbą mieszkańców zgłoszonych w deklaracjach (5737). Różnica ta wynosi 1749 osób co stanowi około 24 % mieszkańców gminy. Różnica ta częściowo może być spowodowana obecnymi trendami migracyjnymi niemniej jednak jej wielkość wymaga podjęcia działań dotyczących weryfikacji prawdziwości złożonych deklaracji pod kątem ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość. W porównaniu z 2013 rokiem różnica ta wykazuje tendencję stałą (1757 osób w 2013 roku)
- d) W 2014 roku gmina Kraśnik ograniczyła masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do 22,8% w stosunku do masy tych odpadów składowanych w 1995 roku przy dopuszczalnym poziomie dla 2014 roku wynoszącym 50 %.

W 2014 roku gmina Kraśnik osiągnęła poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości 16,6 % przy minimalnym poziomie dla 2014 roku 14%.

W 2014 roku gmina Kraśnik osiągnęła poziom recyklingu, przygotowania i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości 100 % przy minimalnym poziomie dla 2014 roku 38%.

- e) Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2014 roku spełniał wymagania dla poziomu w roku 2020.
- f) Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła osiągnięty poziom w 2014 roku spełnił wymagania dla poziomu wymaganego w 2015 roku.
- g) Poziom recyklingu, przygotowania i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych osiągnięty w 2014 roku spełnił wymagania dla poziomu wymaganego w 2020 roku.
- h) Gmina Kraśnik powinna podjąć działania zmierzające do recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.
- i) Gmina Kraśnik ponosiła niewielkie wydatki na edukację ekologiczną związaną z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Należy rozważyć wprowadzenie większych wydatków na edukację ekologiczną w kolejnych latach funkcjonowania systemu co pozwoli na zwiększenie świadomości mieszkańców i co wpłynie na zwiększenie poziomu recyklingu odpadów.
- j) Koszty funkcjonowania systemu w 2014 roku są niższe o 22 002 zł w porównaniu z rokiem 2013.
- k) Łączny koszt funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi jest niższy niż otrzymywane przychody o 60 903,55zł w skali roku. Proponuje się pozostawić w 2015 roku wysokość opłaty na poziomie 2014 roku. Ze względu na zwiększenie kosztów zagospodarowania odpadów w 2015 roku obecnie obowiązująca opłata za gospodarowania odpadów obowiązująca w gminie może być niewystarczająca. Ewentualne korekty wysokości opłaty należy wprowadzać w trakcie 2015 roku
- l) Średnia ilość zebranych odpadów na osobę w 2014 r wynosiła 116 kg i jest niższa od średniej w województwie lubelskim która wynosi 219 kg. Należy podejmować działania zmierzające do osiągania jak najwyższego poziomu pozyskania odpadów od wytwórców, bowiem normy odzysku i recyklingu obliczane są dla średnich poziomów w danym województwie.
- m) Zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami na koniec 2014 roku wynoszą 13 817,60 i są niższe niż na koniec 2013 roku (24 177,85 zł) i są to głównie zaległości krótkoterminowe nie wymagające podejmowania czynności windykacyjnych.